

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România înregistrează un important deficit de eficiență și eficacitate în administrarea prestațiilor sociale, datorită unui număr prea mare de instituții implicate în gestiunea acestor prestații.

Această fragmentare a sistemului are drept consecințe atât imposibilitatea realizării unor evaluări reale a numărului de beneficiari și a sumelor cheltuite din bugetul de stat, cât și imposibilitatea evaluării impactului programelor de asistență socială asupra beneficiarilor.

Lipsa de unitate a gestionării prestațiilor la nivel național și diferențele între standardele folosite conduc la imposibilitatea furnizării informațiilor necesare decidenților pentru realizarea politicilor în domeniu, precum și la crearea premiselor apariției unor fraude de sistem.

România s-a angajat prin Legea nr. 47/2006 privind sistemul național de asistență socială în direcția unei abordări globale a politicilor de dezvoltare socială, în vederea stabilirii unui mecanism unic de organizare al sistemului de asistență socială, a modalităților de finanțare, a tipurilor de prestații, a beneficiarilor și a nevoilor concrete ale acestora. În acest sens, art. 30 din Legea nr.47/2006 prevede organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, ca organ de specialitate cu personalitate juridică, care are drept scop crearea unui sistem unitar privind administrarea procesului de acordare a prestațiilor sociale.

Conform Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană și a angajamentelor asumate de România, Agenția Națională pentru Prestații Sociale trebuie să se organizeze începând cu 1 ianuarie 2008, fapt pentru care, în vederea organizării și funcționării acestei instituții, este necesar a se adopta măsuri imediate pentru stabilirea cadrului normativ.

De asemenea, actul normativ pentru organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale este inclus în Programul Legislativ al Guvernului pe anul 2007, cu termen de adoptare luna septembrie 2007.

Având în vedere urgența întreprinderii măsurilor organizatorice subsecvente necesare funcționării efective a Agenției Naționale pentru Prestații Sociale, respectiv elaborarea și adoptarea prin hotărâre a Guvernului a statutului Agenției, stabilirea sediului, dotarea cu echipament informatic, mobilier și alte echipamente necesare derulării activității, numirea personalului de conducere pentru a se putea demara organizarea activității, realizarea modificărilor legislative care să conducă la coerența plății prestațiilor sociale către beneficiari se impune utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență.

De asemenea, este necesară reorganizarea activității Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și a direcțiilor de muncă și protecție socială, precum și transferul atribuțiilor acestora în ceea ce privește administrarea și plata prestațiilor de asistență socială la Agenția Națională pentru Prestații Sociale și structurile sale teritoriale.

Aceste elemente constituie situații extraordinare și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale se va crea un sistem unitar pentru plata și managementul tuturor prestațiilor sociale, în vederea gestionării eficiente a fondurilor alocate pentru plata prestațiilor sociale și managementul global al plăților, creării dosarului familial care să ofere o imagine completă a dreptului la prestațiile sociale a familiei și a membrilor acesteia, facilitării exportabilității prestațiilor sociale conform reglementărilor europene în vigoare ș.a.

Această instituție va asigura plata tuturor drepturilor sociale așa cum sunt acestea definite de Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială. La înființare, Agenția va prelua plata drepturilor asigurate în prezent de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, urmând ca pe măsură ce se vor modifica legile speciale de acordare a altor drepturi sociale, să se preia și plata acestor drepturi asigurate de alți ordonatori principali de credite din bugetul de stat.

În acest sens, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale care reglementează, în principal, următoarele:

- asigurarea sistemului unitar de plată și gestiune a tuturor prestațiilor sociale, așa cum sunt ele definite la art.17 din Legea nr.47/2006 privind sistemul național de asistență socială;
- organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, ca organ de specialitate a administrației publice centrale cu personalitate juridică și are în subordine agenții pentru prestații sociale județene, respectiv în sectoarele municipiului București. Agențiile teritoriale sunt servicii publice deconcentrate;
- conducerea Agenției este asigurată de un președinte, cu rang

<p>de secretar de stat, ajutat de un secretar general, înalt funcționar public;</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ asigurarea cheltuielilor Agenției din fonduri alocate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse; ▪ personalul Agenției este format din funcționari publici și personal contractual salarizat potrivit prevederilor legale în vigoare aplicabile personalului contractual din sectorul bugetar; ▪ transferarea funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și din direcțiile de muncă și protecție socială teritoriale care ocupă funcții privind întreaga gestiune a serviciului public încredințat Agenției la agențiile teritoriale, după intrarea în vigoare a ordonanței de urgență; ▪ preluarea de către Agenție în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență a activităților legate de administrarea procesului de acordare a prestațiilor sociale finanțate de la bugetul de stat, care sunt, în prezent, în responsabilitatea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse. ▪ modificările legislative ce se impun în domeniul asistenței sociale ca urmare a organizării și funcționării Agenției Naționale pentru Prestații Sociale vor fi realizate de Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse în colaborare cu Agenția.
<p>1. Alte informații</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>
<p>1. Impact macro-economic Actul normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>2. Impact asupra mediului de afaceri Actul normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>3. Impact social</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea calității vieții prin asigurarea unei vieți autonome a beneficiarilor și favorizarea incluziunii sociale a acestora; - simplificarea procedurilor de stabilire a dreptului la prestații sociale și de plată a acestora; - asigurarea egalității de tratament și oportunități egale pentru fiecare cetățean; - crearea posibilității efectuării unor evaluări exacte a numărului de beneficiari și a sumelor cheltuite din bugetul de stat; - eliberarea Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse de sarcinile operaționale pentru ca acesta să se poată consacra definirii și urmării politicilor publice.
<p>4. Impact asupra mediului Actul normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>5. Alte informații</p>

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect					
7. Alte	Fondurile pentru organizarea Agenției Naționale pentru					

informații:	Prestații Sociale se vor asigura din bugetul alocat Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse	
Secțiunea a 5-a		
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
După intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului va fi elaborat Statutul Agenției Naționale pentru Prestații Sociale, aprobat prin hotărâre a Guvernului, Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției, aprobat prin ordin al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, precum și alte instrumente de lucru și ghidurile metodologice care vor fi aprobate prin ordin al președintelui Agenției.		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
Actul normativ nu se refera la acest subiect		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
Actul normativ nu se refera la acest subiect		
4. Evaluarea conformității:		
Actul normativ nu se refera la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
Actul normativ nu se refera la acest subiect.		

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1463/23.10.2007.

6. Alte informații

Comisia de Dialog Social la nivelul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, compusă din reprezentanți ai patronatelor și sindicatelor și reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică fiind organizată dezbatere publică la sediul Ministerului Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

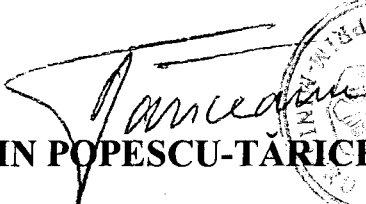
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Prestații Sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

